Справочная информация к вопросу

«Об отзывах Алтайского краевого Законодательного Собрания на проекты федеральных законов, поступившие из

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Проект федерального  закона | Краткое содержание | Субъект законодательной инициативы | Наличие заключений | Решение комитета |
| **Комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии** | | | | | |
| 1 | № 328021-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обращения с животными без владельцев) | Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» новой статьей 28.  Вводимая статья регламентирует особенности применения отдельных положений Федерального закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так до 1 января 2030 года субъекты Российской Федерации наделяются правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации в составе мер по снижению риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан процедуры по регулированию численности отдельных видов животных без владельцев. Данная процедура устанавливается в составе мер по снижению риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории отдельных муниципальных образований на основании законодательных инициатив по решениям представительных органов муниципальных образований.  Решение представительного органа муниципального образования о законодательной инициативе может быть принято исключительно во исполнение решений, принятых на местном референдуме либо по результатам опроса граждан, проведенного в соответствии с законодательством об общих принципах организации местного самоуправления, при этом за необходимость регулирования на территории муниципального образования численности отдельных видов животных без владельцев проголосовало не менее двух третей принявших участие в местном референдуме, либо опросе граждан | депутат Государственной Думы РФ  С.В. Авксентьева | Заключений нет | Поддержать |
| 2 | № 347093-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части уточнения порядка реализации субъектами Российской Федерации права приоритетного выкупа земельных участков сельскохозяйственного назначения в случае их продажи) | Законопроект подготовлен в целях совершенствования механизма реализации преимущественного права покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения субъектом Российской Федерации в случае продажи такого земельного участка.  В настоящее время требование об извещении продавцом земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления о намерении продать земельный участок, а также процедура взаимодействия продавца с вышеуказанными органами по данному вопросу распространяется на все земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения (независимо от их размера и местоположения).  При этом уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления ведут определенный документооборот по каждому продаваемому земельному участку из земель сельскохозяйственного назначения, готовят заключения, уведомления, ведут переписку между собой и с собственниками таких земельных участков.  В итоге большая часть вышеуказанных функций органов публичной власти в силу объективных причин (невостребованности незначительных по размеру или труднодоступных земельных участков для нужд государства или муниципалитетов) осуществляется фактически безрезультатно, отвлекая трудовые ресурсы исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления от более важных задач.  При этом, по существу, для собственников земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения указанное императивное требование законодательства является дополнительным административным барьером при продаже таких земельных участков.  С учетом вышеизложенного субъектам Российской Федерации предоставляется право устанавливать требования к размеру и местоположению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые позволили бы не применять процедуру реализации преимущественного права покупки субъектом Российской Федерации земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в отношении каждой сделки по продаже такого земельного участка | Тюменская областная Дума | Заключений нет | Поддержать |
| 3 | № 349315-8 «Об особенностях правового регулирования отдельных отношений в сфере развития сельского хозяйства в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» | Проект федерального закона направлен на обеспечение правовой поддержки сельскохозяйственного производства в новых субъектах Российской Федерации, учитывая значительную долю аграрного производства в валовом региональном продукте этих регионов.  Учитывая специфику агропромышленного комплекса, не все требования законодательства в сфере сельского хозяйства в настоящее время могут быть соблюдены на новых территориях по объективным причинам.  Так, соблюдение требований законодательства к безопасности сельскохозяйственной продукции (в том числе, животного происхождения, зерна, семеноводства), пестицидов и агрохимикатов, их регистрации и оборота с использованием государственных информационных систем, а также и их сопровождение необходимыми соответствующими документами на территориях новых субъектов в настоящий момент вызывают существенные трудности, в том числе из-за ограничений доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и соответственно доступа к таким информационным системам.  Кроме того, ввиду отсутствия отчетности за 2022 год, предусмотренной законодательством Российской Федерации, сельскохозяйственные товаропроизводители новых субъектов не смогут подтвердить долю дохода в размере 70% от реализации сельскохозяйственной продукции за календарный год, а значит, получить меры государственной поддержки.  Для решения обозначенных проблем, законопроект определяет особенности регулирования отдельных правоотношений в сфере сельского хозяйства.  Учитывая объективные обстоятельства, на переходный период до 1 января 2026 года на указанных территориях предлагается установить особый порядок оборота сельскохозяйственной продукции, учета и оформления сопроводительных документов, организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, осуществления идентификации и учета скота, осуществления убоя животных, регулирование учета, оборота и контроля в области семеноводства сельскохозяйственных культур, регулирования безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также установления особенностей регулирования пользования водными биологическими ресурсами и аквакультуры (рыбоводства).  Так правовое регулирование вышеперечисленных сфер будет определено нормативными правовыми актами указанных субъектов Российской Федерации, принимаемых по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.  Кроме того, законопроектом предлагается на период до 1 января 2025 года не распространять на органы государственной власти ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей требования статьи 201 Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» в части учета мелиоративных защитных лесных насаждений на территориях указанных субъектов.  В целях поддержки граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств, предприятий, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность на новых территориях, законопроектом предусмотрена возможность на переходный период устанавливать особенности признания их сельскохозяйственными товаропроизводителями, определяемые в соответствии с нормативными правовыми актами ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей, принимаемые по согласованию с федеральным органом исполнительной власти уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере агропромышленного комплекса | депутаты Государственной Думы РФ  А.В. Гордеев, В.И. Кашин, Ю.В. Оглоблина, А.А. Аникеев, Н.И. Васильев, Р.И. Сулейманов, М.Н. Прусакова | Заключений нет | Поддержать | Поддержать |
| 4 | № 350929-8 «О внесении изменения в статью 398 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения сроков аренды отдельных земельных участков) | Законопроект разработан в целях устранения возникшей юридической коллизии норм права, содержащихся в Земельном кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».  Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в статью 9 Федерального закона № 101-ФЗ в части увеличения срока заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для сенокошения и выпаса скота с 3 до 5 лет.  Между тем подпунктом 12 пункта 8 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривается, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок не более чем 3 года в случае предоставления земельного участка гражданину для сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, ведения огородничества.  Таким образом, возникает противоречие норм права, регулирующих одни и те же правоотношения по предоставлению в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для сенокошения и выпаса скота.  Исходя из вышеизложенного, в целях устранения противоречия правовых норм и единообразия правоприменительной практики предлагается привести в соответствие со статьей 9 Федерального закона № 101-ФЗ срок заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, установленный подпунктом 12 пункта 8 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации, увеличив его с 3 до 5 лет | Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан  депутат Государственной Думы РФ  Р.М. Марданшин | Заключений нет | Поддержать |
| 5 | № 363143-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в целях установления порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых) | Законопроект разработан во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации, направленных на развитие перспективной минерально-сырьевой базы и направлен на установление порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов.  В законопроекте вводится новое полномочие федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования:  - апробация результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения), которая организуется Роснедрами и проводится его подведомственными государственными учреждениями;  - установление порядка и сроков проведения апробации, которые будут установлены Минприроды России.  Законопроектом вводится новая статья 23.6, предусматривающая установление требований к подготовке и экспертизе проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, разведки месторождений полезных ископаемых.  Законопроект дополняется новой статьей 29.1, предусматривающей проведение оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых при осуществлении регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы | Правительство РФ | Заключений нет | Поддержать |
| **Комитет по социальной защите и занятости населения** | | | | | |
| 6 | № 333871-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (об особенностях регулирования труда при выполнении работ, связанных с практической подготовкой и прохождением стажировки) | В статье 59 Трудового кодекса Российской Федерации установлена возможность заключения срочного трудового договора для выполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением или дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки, однако в законодательстве отсутствуют понятия «стажировка» и «практика».  В целях систематизации регулирования правоотношений, связанных заключением срочных трудовых договоров при выполнении работ, связанных с практической подготовкой и прохождением стажировки, а также в целях приведения к единообразию терминологии, используемой в Трудовом кодексе Российской Федерации и других федеральных законах, настоящим проектом Федерального закона предлагается изложить абзац девятый части первой статьи 59 Трудовой кодекс Российской Федерации в новой редакции, а также дополнить главу 55 новой статьей 351.8 «Особенности регулирования труда при выполнении работ, связанных с практической подготовкой при освоении образовательной программы или дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки, а также при прохождении обязательной стажировки лицами, претендующими на занятие определёнными видами профессиональной деятельности, в случаях предусмотренных федеральными законами».  Так, вводится разграничение понятий практической подготовки, стажировки и обязательной стажировкой, с одновременным соотношением данных дефиниций с положениями других федеральных законов.  Под практической подготовкой понимается выполнение работником, являющимся обучающимся, определённых видов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью и направленных на формирование, закрепление, развитие практических навыков и компетенции по профилю образовательной программы, которую он осваивает.  Под стажировкой понимается деятельность работника, обусловленная получением им дополнительного профессионального образования или освоением программы профессиональной переподготовки или повышения квалификации, и направленная на закрепление теоретических знаний, приобретение практических навыков и умений.  Под обязательной стажировкой понимается предусмотренная федеральными законами обязанность лиц, претендующих на занятие определёнными видами профессиональной деятельности, проходить стажировку с целью приобретения теоретических и практических навыков, необходимых для осуществления профессиональной деятельности.  Новой статьёй 351.8 Трудового кодекса Российской Федерации вводятся основные правила регулирования трудовых правоотношений, связанных с прохождением профессиональной подготовки и стажировки, производных от правоотношений в сфере образования, адвокатуры, нотариата и других | депутаты Государственной Думы РФ  Б.А. Чернышов, Я.В. Лантратова, Н.А. Останина, К.А. Горячева, В.В. Сипягин, А.Ю. Спиридонов | Заключений нет | Поддержать |
| 7 | № 350655-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)» | Настоящий законопроект подготовлен в целях перерасчета страховой пенсии по старости и доли страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии, а также возобновления с 1 января 2023 года индексации страховых пенсий работающих пенсионеров. Одновременно с этим с 2016 года выплата страховых пенсий работающим пенсионерам в силу статьи 26.1 Федерального закона "О страховых пенсиях" осуществляется без учета индексации размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии.  Таким образом, в отношении работающих пенсионеров действующее законодательство содержит механизм двойного ограничения размера страховой пенсии, что не соответствует понятию и нормам социальной справедливости.  Настоящим законопроектом предлагается внести в Федеральный закон «О страховых пенсиях» изменения, предусматривающие перерасчет с 1 января 2023 года страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента (10 вместо 3), применяемого при назначении страховой пенсии, а также возобновление с 1 января 2023 года индексации страховой пенсии работающих пенсионеров и фиксированной выплаты к страховой пенсии | Законодательное собрание Ленинградской области | Заключений нет | Поддержать |
| 8 | № 351406-8 «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации» | Проект федерального закона направлен на расширении гарантии в сфере труда для членов семьи граждан, призванных на военную службу по мобилизации или проходящих военную службу по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации | Сенатор РФ  О.Ф. Ковитиди | Заключений нет | Поддержать |
| **Комитет по образованию и науке** | | | | | |
| 9 | № 990282-7 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям из многодетных семей преимущественного права зачисления в вуз на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета) | Предлагается детям из семей, имеющих трех и более детей, не достигших возраста восемнадцати лет на момент подачи абитуриентом заявления о приеме на обучение, предоставить преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях. Срок вступления в силу изменений предлагается установить с 1 января 2024 года | члены Совета Федерации РФ  Г.Н. Карелова, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибикова | Заключений нет | Поддержать |
| **Комитет по спорту, культуре и молодежной политике** | | | | | |
| 10 | № 340478-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории культуры) народов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (в части установления особенностей сохранения памятников Великой Отечественной войны, являющихся объектами культурного наследия) | Законопроект направлен на решение проблемы государственного учета указанных памятников истории и культуры путем включения в единый государственный реестр отдельного раздела с информацией об отнесении включенных в реестр объектов к объектам культурного наследия, увековечивающим память о событиях и об участниках Великой Отечественной войны. Предлагаемое проектом федерального закона упрощение порядка проведения ремонтных работ указанных памятников истории и культуры будет способствовать существенному сокращению финансовых и временных расходов на проведение таких работ и оперативному проведению ремонта объектов культурного наследия, увековечивающих память о событиях и об участниках Великой Отечественной войны | депутаты Государственной Думы РФ  Е.А. Ямпольская, А.М. Шолохов, Д.В. Майданов, Д.А. Певцов, О.М. Германова, С.А. Соловьев, Л.Н. Буранова, Е.Г. Драпеко | Заключений нет | Поддержать |
| 11 | № 343607-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части законодательного закрепления правового статуса Федерального научно-методического совета по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) | Законопроект разработан в рамках исполнения подпункта «ж» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 января 2021 г. № Пр-77 о подготовке при участии научно-реставрационного сообщества и внесении в законодательство Российской Федерации об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации изменений, направленных на определение статуса, порядка формирования и деятельности научно-методического совета по охране памятников истории и культуры.  Законопроект предусматривает законодательное закрепление правового статуса Федерального научно-методического совета по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации | Правительство РФ | Заключений нет | Поддержать |
| 12 | № 357938-8 «О подготовке и проведении Международного мультиспортивного турнира «Игры будущего», развитии инновационных видов спорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты» | Законопроект направлен на развитие инновационных видов спорта в Российской Федерации, а также на закрепление основ правового регулирования подготовки и проведения Международного мультиспортивного турнира «Игры будущего» — масштабного спортивного события, объединяющего спорт, науку и технологии за счет синергии зрелищных классических и цифровых видов спорта | депутаты Государственной Думы РФ  А.Д. Жуков, Д.А. Свищев, Д.Ю. Пирог, Р.А. Баталова, Р.Г.Калимуллин и другие | Заключений нет | Поддержать |